



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly
náměstí Hrdinů 1634/3
140 21 Praha 4

Praha 31. srpna 2021
Č. j. MV-120365-4/ODK-2021

PROTOKOL

**o kontrole výkonu samostatné působnosti provedené u obce Kozmice
na základě § 129 a násl. zákona č. 128/2000 Sb., o obcích
(obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů**

Kontrolní orgán: Ministerstvo vnitra, odbor veřejné správy, dozoru
a kontroly

Kontrolovaná osoba: obec Kozmice

Kontrolující: vedoucí kontrolní skupiny **JUDr. Petra Šulcová**
člen kontrolní skupiny **Mgr. Bc. Jan Šplíchal, MPA**
členka kontrolní skupiny **Mgr. Iva Nedelková**

**Datum a čas kontroly
na místě:** 18. srpna 2021 od 9:50 hod. do 12:20 hod.

Kontrolované období: 1. srpna 2020 – 18. srpna 2021

Předmět kontroly: Dodržování ustanovení § 12, § 16, § 39, § 41, § 43, § 84,
§ 85, § 87, § 92–96, § 117–119 zákona č. 128/2000 Sb.,
o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále
již jen „zákon o obcích“), § 5, § 14–18 zákona č. 106/1999
Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění
pozdějších předpisů (dále jen „InfZ“), a § 26 zákona
č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů
(dále jen „správní řád“).

* * *

V obci Kozmice je zvoleno 7členné zastupitelstvo obce (dále též jen „ZO“).

1. PRŮBĚH KONTROLY A KONTROLNÍ ZJIŠTĚNÍ

Zahájení kontroly

Kontrola výkonu samostatné působnosti svěřené orgánům obce Kozmice (dále též jen „kontrola“) byla zahájena dne 18. srpna 2021 předáním pověření ke kontrole ze dne 29. července 2021, č. j. MV-120365-2/ODK-2021, paní Heleně Matouškové, starostce (první kontrolní úkon).

Poučení o povinnosti poskytnout součinnost dle § 10 odst. 2 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o kontrole“), bylo obci zasláno spolu s informací o provedení kontroly. Starostce bylo jeho přijetí potvrzeno rovněž při předání pověření.

2. KONTROLA FUNGOVÁNÍ ORGÁNŮ OBCE

2.1 Dodržování postupu při naplňování § 92 až 96 zákona o obcích (pravidla pro svolávání a konání zasedání ZO)

Dodržování § 92 až 96 zákona o obcích, tj. pravidel stanovených pro svolávání a konání zasedání ZO, bylo prověřeno na základě předložených dokumentů:

- zápisů ze zasedání ZO (dále též jen „zápis“),
- informací o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání ZO (dále též jen „pozdvánka“) a dalších materiálů (prezenční listiny atp.).

V kontrolovaném období se konala níže uvedená zasedání ZO:

Zasedání ZO	Informace o konání zasedání ZO zveřejněna	Přítomno členů ZO
13. 08. 2020 ^{*)}	04. 08. 2020 – 14. 08. 2020	4/7
29. 09. 2020	18. 09. 2020 – 30. 09. 2020	5/7
30. 11. 2020	20. 11. 2020 – 01. 12. 2020	4/7
22. 12. 2020	04. 12. 2020 – 23. 12. 2020	5/7
25. 02. 2021	10. 02. 2021 – 26. 02. 2021	6/7
31. 03. 2021	19. 03. 2021 – 01. 04. 2021	5/7
04. 05. 2021	26. 04. 2021 – 05. 05. 2021	5/7
11. 06. 2021	24. 05. 2021 – 12. 06. 2021	4/7

^{*)} Předcházející zasedání ZO se uskutečnilo dne 7. července 2020.

Kontrolní zjištění:

1. Porovnáním předložených zápisů ze zasedání ZO a dat jejich konání bylo zjištěno, že obec zachovává periodicitu konání zasedání ZO tak, jak předpokládá § 92 odst. 1 věta první zákona o obcích, dle níž *zastupitelstvo obce se schází podle potřeby, nejméně však jedenkrát za 3 měsíce.*
2. Prověřovaná zasedání ZO se konala v prostorách Obecního úřadu Kozmice, na adrese Kozmice 12, 256 01 Kozmice, tedy **v souladu s § 92 odst. 1 větou druhou zákona o obcích**, podle které se *zasedání zastupitelstva obce konají v územním obvodu obce.*
3. V kontrolovaném období nenastal případ, kdy by o svolání zasedání ZO požádala alespoň jedna třetina členů ZO nebo hejtmán kraje. Postup podle **§ 92 odst. 1 věty čtvrté a páté zákona o obcích**, dle kterých *je starosta povinen svolat zasedání zastupitelstva obce, požádá-li o to alespoň jedna třetina členů zastupitelstva obce, nebo hejtmán kraje; zasedání zastupitelstva obce se koná nejpozději do 21 dnů ode dne, kdy žádost byla doručena obecnímu úřadu, tak obcí nebyl uplatněn.*
4. Ve všech kontrolovaných případech se zasedání ZO konalo za přítomnosti nadpoloviční většiny všech členů ZO, tj. **v souladu s § 92 odst. 3 větou první zákona o obcích**, dle níž *je zastupitelstvo obce schopno se usnášet, je-li přítomna nadpoloviční většina všech jeho členů.* Z předložených zápisů ani nevyplývá, že by nastal případ předpokládaný **§ 92 odst. 3 větami druhou a třetí zákona o obcích**, dle kterých *jestliže při zahájení jednání zastupitelstva obce nebo v jeho průběhu není přítomna nadpoloviční většina všech členů zastupitelstva obce, ukončí předsedající zasedání zastupitelstva obce; do 15 dnů se koná jeho náhradní zasedání.*
5. Usnesení č. 2. 9. ze dne 11. června 2021 nebylo přijato nadpoloviční většinou všech členů ZO, neboť pro jeho přijetí hlasovali pouze 3 členové ZO z celkových 7. Předmětné usnesení tudíž nevzniklo, nicméně obec jej považovala za řádně přijaté, čemuž svědčí, že jej zahrnula mezi usnesení č. 4/2021 přijatá ZO dne 11. června 2021. Obec tímto **porušila § 87 zákona o obcích**, dle něhož *k platnému usnesení zastupitelstva obce, rozhodnutí nebo volbě je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech členů zastupitelstva obce, nestanoví-li zvláštní právní předpis jinak.*

Ostatní prověřovaná usnesení byla přijata nadpoloviční většinou všech členů ZO, tedy **v souladu s § 87 zákona o obcích.**

Upozornění:

Pojem „usnesení“ má v zákoně o obcích přesně vymezený význam pro označení výsledné souhlasné vůle ZO k projednávané věci. Podle § 87 zákona k platnému usnesení zastupitelstva obce (rozhodnutí nebo volbě) je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech členů ZO, nestanoví-li zvláštní právní předpis jinak. Pokud nebyl dán souhlas nadpoloviční většiny, „usnesení“ ZO vůbec nevzniklo. Stejně tak „usnesení“ nevzniká, pokud se o věci (navrženém závěru) nehlasovalo,

pokud ZO vzalo přednesenou informaci či stav věci „na vědomí“ apod. Upozorňujeme též, že v případě neschválení návrhu usnesení není výsledkem automatické přijetí usnesení opačného významu – tzn., že nevzniká usnesení, kterým by se jeho obsah stal opoitem („otočil by se význam“) předloženého návrhu. V podrobnostech se odkazuje na stanovisko č. 51/2009 - K procesu přijímání usnesení zastupitelstva obce.¹

6. Obec kontrolní skupině předložila pozvánky na zasedání ZO ke všem zasedáním konaným v kontrolovaném období. Pozvánky jsou opatřeny daty vyvěšení na úřední desce obecního úřadu a sejmutí z ní dokládajícími jejich zveřejnění vždy minimálně 7 dní před konáním příslušného zasedání ZO. Na základě předložených dokumentů tak lze konstatovat, že obec **splnila povinnost** vyplývající z **§ 93 odst. 1 zákona o obcích**, dle kterého *obecní úřad informuje o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva obce; informaci vyvěsí na úřední desce obecního úřadu alespoň 7 dní před zasedáním zastupitelstva obce; kromě toho může informaci uveřejnit způsobem v místě obvyklým.*
7. Vzhledem ke způsobu informování o konání prověřovaných zasedání ZO lze konstatovat, že **princip veřejnosti** formulovaný **§ 93 odst. 3 zákona o obcích**, podle kterého *zasedání zastupitelstva obce je veřejné, byl dodržen.*
8. Zápis zasedání ZO uskutečněných v kontrolovaném období jsou opatřeny podpisy starostky a dvou určených ověřovatelů tak, jak požaduje **§ 95 odst. 1 větou první zákona o obcích**, dle níž *se o průběhu zasedání zastupitelstva obce pořizuje zápis, který podepisuje starosta nebo místostarosta a určení ověřovatelé.*
9. Z kontrolovaných zápisů je patrný údaj o počtu přítomných členů ZO, schváleném pořadu jednání, průběhu a výsledku hlasování a přijatých usneseních. Obec tedy **splnila požadavky dané § 95 odst. 1 větou druhou zákona o obcích**, dle které *se v zápise vždy uvede počet přítomných členů zastupitelstva obce, schválený pořad jednání zastupitelstva obce, průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení.*
10. Kontrolní skupina ověřila, že zápisy jsou na obecním úřadě dostupné k nahlédnutí. Obec tedy plní, v části dostupnosti zápisů, povinnost danou **§ 95 odst. 2 větou první zákona o obcích**, podle které *zápis, který je nutno pořídit do 10 dnů po skončení zasedání, musí být uložen na obecním úřadě k nahlédnutí.*

Samotné zápisy zasedání ZO jsou opatřeny daty jejich zapsání místostarostou, které jsou však shodné s daty konání příslušných zasedání ZO. Datum podpisu starostky a určených ověřovatelů uvedeno není, proto dodržení zákonem stanovené 10denní lhůty pro pořízení zápisu **nebylo možné ověřit.**

Doporučení:

¹ Dostupné na internetové adrese <http://www.mvcr.cz/odk>, v rubrice č. 3 - Metodické materiály a stanoviska odboru, oddíl Stanoviska odboru, ročník 2009.

Ministerstvo vnitra doporučuje, aby v případě, kdy by se datum sepsání zápisu lišilo od data, kdy je tento zápis opatřen podpisem starosty nebo místostarosty a určených ověřovatelů, uvádět datum podpisu jednotlivých osob, nebo naopak uvádět pouze datum, kdy je zápis pořízen včetně všech náležitostí (vč. podpisů určených osob).

11. V kontrolovaném období nebyly podány námitky člena ZO proti zápisu ze zasedání ZO. Obec proto **nebyla povinná** postupovat podle **§ 95 odst. 2 věty druhé zákona o obcích**, podle které *o námitkách člena zastupitelstva obce proti zápisu rozhodne nejbližší zasedání zastupitelstva obce.*
12. ZO vydalo dne 20. března 2015 jednací řád, v souladu s **§ 96 zákona o obcích**, dle něhož *zastupitelstvo obce vydá jednací řád, v němž stanoví podrobnosti o jednání zastupitelstva obce.*

2.2 Zřízení výborů ZO (§ 117 až 119 zákona o obcích)

1. Pro volební období 2018–2022 ZO na svém ustavujícím zasedání konaném dne 31. října 2018 zřídilo 3členný finanční a 3členný kontrolní výbor a současně zvolilo jejich předsedy a členy. Starostka, místostarosta, tajemník obecního úřadu (funkce tajemníka obecního úřadu není zřízena), ani osoby zabezpečující na obecním úřadě rozpočtové a účetní práce nejsou členy výborů. Předsedové výborů jsou členy ZO.
2. Tímto obec postupovala **v souladu s:**
 - **§ 117 odst. 2 zákona o obcích**, podle kterého *zastupitelstvo obce zřizuje vždy finanční a kontrolní výbor,*
 - **§ 117 odst. 4 zákona o obcích**, podle kterého *předsedou výboru je vždy člen zastupitelstva obce; to neplatí, jde-li o předsedu osadního výboru,*
 - **§ 118 odst. 2 větou první zákona o obcích**, dle níž *počet členů výboru je vždy lichý,*
 - **§ 119 odst. 1 zákona o obcích**, podle kterého *finanční a kontrolní výbory jsou nejméně tříčlenné; jejich členy nemohou být starosta, místostarosta, tajemník obecního úřadu ani osoby zabezpečující rozpočtové a účetní práce na obecním úřadu.*

3. NAKLÁDÁNÍ S HMOTNÝM NEMOVITÝM MAJETKEM OBCE

K prověření, zda obec při nakládání s hmotným nemovitým majetkem (dále též jako „nemovitý majetek“ či „nemovitost“) splnila podmínky stanovené zákonem o obcích, byly užity:

- záměry obce disponovat nemovitým majetkem,
- zápisy ze zasedání ZO,
- uzavřené smlouvy k posuzovaným dispozicím nemovitým majetkem.

Kontrolní zjištění:

1. Kontrolní skupina prověřila následující dispozice nemovitým majetkem vztahující se ke kontrolovanému období (namátkový výběr), vše v k. ú. Kozmice u Benešova:

Typ dispozice	Označení nemovitosti	Zveřejnění záměru na úřední desce	Schválení dispozice	Uzavření smlouvy
směna (záměr č. 2/2020)	pozemky parc. č. 198 o výměře 251 m ² , 199/1 o výměře 795 m ² a 199/5 o výměře 124 m ² , za pozemky parc. č. 206/1 o výměře 248 m ² , 209/20 o výměře 4 m ² , 200/8 o výměře 692 m ² a 200/9 o výměře 229 m ²	13. 11. 2020 – 01. 12. 2020	ZO 30. 11. 2020 č. 10/2020	08. 12. 2020
směna (záměr č. 3/2020)	pozemek parc. č. 318 o výměře 4046 m ² za pozemek parc. č. 278/1 o výměře 1832 m ² , část pozemku parc. č. 278/3 (díl „a“) o výměře 671 m ² , část pozemku parc. č. 278/8 (díl „b“) o výměře 1543 m ² (nově vzniklý pozemek parc. č. 278/17 o výměře 2214 m ²),	13. 11. 2020 – 01. 12. 2020	ZO 30. 11. 2020 č. 10/2020	07. 12. 2020
směna (záměr č. 4/2020)	část pozemku parc. č. 1398/1 (díl „c“) o výměře 14 m ² za část pozemku st. č. 38 o výměře 14 m ²	13. 11. 2020 – 01. 12. 2020	ZO 30. 11. 2020 č. 10/2020	08. 12. 2020
směna (záměr č. 5/2020)	pozemky parc. č. 210 o výměře 763 m ² , 211/1 o výměře 2492 m ² , 1375/1 o výměře 216 m ² a 1382/1 o výměře 1388 m ² , za pozemky parc. č. 155/2 o výměře 3219 m ² , 1382/25 o výměře 54 m ² , 1382/66 o výměře 140 m ² a 1382/69 o výměře 1617 m ²	13. 11. 2020 – 01. 12. 2020	ZO 30. 11. 2020 č. 10/2020	03. 03. 2021
směna (záměr č. 6/2020)	pozemky parc. č. 1563/4 o výměře 3 m ² , 1563/5 o výměře 6 m ² a 1563/6 o výměře 22 m ² (oddělených z pozemku parc. č. 1563) za pozemky parc. č. 1414/2 o výměře 17 m ² (oddělený z pozemku parc. č. 1414) a 1486/11 o výměře 22 m ² (oddělený z pozemku parc. č. 1486/10)	07. 12. 2020 – 23. 12. 2020	ZO 22. 12. 2020 č. 11/2020	17. 03. 2021
pronájem (záměr č. 7/2020)	část pozemku parc. č. 13/3 o výměře 150 m ² + plánek	07. 12. 2020 – 23. 12. 2020	ZO 22. 12. 2020 č. 11/2020 neschváleno	---

bezúplatný převod (záměr č. 1/2021)	Středočeskému kraji: pozemky parc. č. 1578/36 o výměře 454 m ² , 1578/43 o výměře 69 m ² , 1578/52 o výměře 130 m ² a 1578/69 o výměře 60 m ²	03. 02. 2021 – 23. 02. 2021	ZO 25. 02. 2021 č. 1/2021	dosud neuzavřena
směna (záměr č. 2/2021)	pozemek parc. č. 1570/5 o výměře 42 m ² (oddělený z pozemku parc. č. 1570/1), za pozemek parc. č. 1458/2 o výměře 143 m ² a část pozemku parc. č. 1458/1 (díl „b“) o výměře 1 m ²	24. 05. 2021 – 12. 06. 2021	ZO 11. 06. 2021 č. 4/2021	dosud neuzavřena
směna (záměr č. 3/2021)	pozemky parc. č. 69 o výměře 90 m ² , 70/1 o výměře 195 m ² , 70/10 o výměře 8 m ² (oddělený z pozemku parc. č. 70/6) a 1608/2 o výměře 5 m ² (oddělený z pozemku parc. č. 1608), ve vlastnictví obce, za pozemek parc. č. 87/87 o výměře 298 m ² (oddělený z pozemku parc. č. 87/55)	24. 05. 2021 – 12. 06. 2021	ZO 11. 06. 2021 č. 4/2021	dosud neuzavřena
pronájem (záměr č. 4/2021)	pozemek parc. č. 209/17 o výměře 948 m ²	24. 05. 2021 – 12. 06. 2021	ZO 11. 06. 2021 č. 4/2021 neschváleno	---

2. Záměry obce disponovat nemovitým majetkem byly po dobu nejméně 15 dnů před rozhodnutím příslušného orgánu obce zveřejněny na úřední desce obecního úřadu, jakož i způsobem umožňujícím dálkový přístup. Záměry splňovaly zákonem požadované obsahové náležitosti, tj. řádnou identifikaci nemovitosti v souladu s § 8 zákona č. 256/2013 Sb., o katastru nemovitostí (katastrální zákon), ve znění pozdějších předpisů. Lze tedy konstatovat, že obec **splnila povinnost danou § 39 odst. 1 zákona o obcích**, dle kterého *záměr obce prodat, směnít, darovat, pronajmout, propachtovat nebo vypůjčit hmotnou nemovitou věc nebo právo stavby anebo je přenechat jako výprosu a záměr obce smluvně zřídit právo stavby k pozemku ve vlastnictví obce obec zveřejní po dobu nejméně 15 dnů před rozhodnutím v příslušném orgánu obce vyvěšením na úřední desce obecního úřadu, aby se k němu mohli zájemci vyjádřit a předložit své nabídky; záměr může obec též zveřejnit způsobem v místě obvyklým; pokud obec záměr nezveřejní, je právní jednání neplatné; nemovitá věc se v záměru označí údaji podle zvláštního zákona platnými ke dni zveřejnění záměru.*
3. Z předložených podkladů rovněž vyplývá, že o předmětných dispozicích nemovitým majetkem vždy rozhodoval příslušný orgán obce. V kontrolovaných případech proto **obec postupovala v souladu s § 85 písm. a) zákona o obcích**, dle kterého *zastupitelstvu obce je dále vyhrazeno rozhodování o nabytí a převodu hmotných nemovitých věcí včetně vydání nemovitostí podle zvláštních zákonů, s výjimkou inženýrských sítí a pozemních komunikací, převodu bytů a nebytových prostorů*

z majetku obce. V případě pronájmů obec využila § 84 odst. 4 zákona o obcích, podle kterého zastupitelstvo obce si může vyhradit další pravomoc v samostatné působnosti obce mimo pravomoc vyhrazené radě obce podle § 102 odst. 2.

4. Kontrolní skupina ověřila skutečnost, že usnesení, jimiž bylo rozhodnuto o shora uvedených dispozicích nemovitým majetkem obce, obsahovala alespoň podstatné náležitosti zamýšleného právního jednání, které se pak staly součástí smluvních ujednání.
5. Všechny prověřované smlouvy byly opatřeny doložkou potvrzující splnění zákonných podmínek pro zveřejnění záměru a rozhodnutí příslušného orgánu obce, čímž obec **dodržela povinnost danou § 41 odst. 1 větou první zákona o obcích**, dle níž *podmiňuje-li tento zákon platnost právního jednání obce předchozím zveřejněním, schválením nebo souhlasem, opatří se listina o tomto právním jednání doložkou, jíž bude potvrzeno, že tyto podmínky jsou splněny.*

4. VYTVÁŘENÍ PODMÍNEK PRO NAPLŇOVÁNÍ PRÁV OBČANŮ OBCE

K prověření způsobu, jímž obec vyřizuje podání občanů obce ve smyslu § 16 odst. 2 písm. f) či g) zákona o obcích, byly využity:

- písemnosti, jimiž se na obec obrátili občané obce, příp. další osoby, zejména fyzické osoby starší 18 let vlastníci na území obce nemovitost,
- písemnosti, jimiž obec na tato podání reagovala.

Kontrolní zjištění:

1. Vyřizování podání občanů bylo ověřeno u konkrétního, namátkou vybraného podání směřujícího do oblasti samostatné působnosti obce:

Předmět podání	Doručeno	Číslo jednací	Vyřízeno	
			Datum	Způsob
žádost o pronájem	10. 06. 2021	KO/305/2021	11. 06. 2021	projednáno ZO

2. Ve výše uvedeném případě postupovala obec **v souladu s § 16 odst. 2 písm. f) zákona o obcích**, podle kterého *občan obce, který dosáhl věku 18 let, má právo požadovat projednání určité záležitosti v oblasti samostatné působnosti radou obce nebo zastupitelstvem obce; je-li žádost podepsána nejméně 0,5 % občanů obce, musí být projednána na jejich zasedání nejpozději do 60 dnů, jde-li o působnost zastupitelstva obce, nejpozději do 90 dnů.*

5. OSTATNÍ POVINNOSTI NA ÚSEKU SAMOSTATNÉ PŮSOBNOSTI

- 5.1 Dodržování postupu při plnění § 12 zákona o obcích (evidence a dostupnost právních předpisů obce)

Kontrolní zjištění:

1. Obec v kontrolovaném období vydala níže uvedené obecně závazné vyhlášky (dále jen „OZV“):

OZV č.	Název	Schválena ZO	Vyvěšena na úřední desce	Účinnost	Zaslána MV
2/2020	o stanovení podmínek pro pořádání a průběh akcí typu technoparty a o zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku v souvislosti s jejich konáním	29. 09. 2020	30. 09. 2020 – 17. 10. 2020	15. den (15. 10. 2020)	08. 10. 2020
1/2021	o úpravě podmínek odběru pitné vody z vodovodu	04. 05. 2021	05. 05. 2021 – 21. 05. 2021	05. 05. 2021	ne

2. Výše uvedené OZV byly řádně vyvěšeny **v souladu s § 12 odst. 1 zákona o obcích**, dle kterého *obecně závazné vyhlášky a nařízení obce (dále jen "právní předpis obce") musí být vyhlášeny, což je podmínkou platnosti právního předpisu obce; vyhlášení se provede tak, že se právní předpis obce vyvěsí na úřední desce obecního úřadu po dobu 15 dnů; dnem vyhlášení právního předpisu obce je první den jeho vyvěšení na úřední desce; kromě toho může obec uveřejnit právní předpis obce způsobem v místě obvyklým.*
3. Kontrolní skupině byla předložena chronologicky vedená evidence právních předpisů, jež obec vydala. Právní předpisy jsou označeny pořadovými čísly, číselná řada je uzavírána koncem každého kalendářního roku. Evidence obsahuje všechny zákonem předpokládané údaje. Obec tak **splnila povinnost danou § 12 odst. 4 zákona o obcích**, podle kterého *obec vede evidenci právních předpisů, které vydala; evidence právních předpisů obsahuje číslo a název právního předpisu, datum jeho schválení, datum nabytí jeho platnosti, datum nabytí jeho účinnosti, popřípadě i datum pozbytí jeho platnosti; právní předpisy obce se označují pořadovými čísly; číselná řada se uzavírá vždy koncem každého kalendářního roku.*
4. Právní předpisy, které obec vydala, a jejich evidence jsou přístupné u obecního úřadu, čímž lze **povinnost danou § 12 odst. 5 větou první zákona o obcích**, dle které *musí být právní předpisy obce a jejich evidence každému přístupny u obecního úřadu v obci, která je vydala, považovat za splněnou.*
3. OZV č. 1/2021, která byla v kontrolovaném období vydána, nebyla zaslána Ministerstvu vnitra, čímž obec **porušila povinnost plynoucí z § 12 odst. 6 věty první zákona o obcích**, podle které *obec zašle obecně závaznou vyhlášku obce neprodleně po dni jejího vyhlášení Ministerstvu vnitra.*

V případě OZV č. 2/2020 pak obec postupovala v souladu s daným ustanovením.

Upozornění:

Kontrolní skupina upozorňuje na povinnost zaslat OZV obce vždy neprodleně po dni jejího vyhlášení Ministerstvu vnitra. Lhůta „neprodleně“ přímo neurčuje, v jakém konkrétním časovém okamžiku je třeba povinnost plnit či konat, neboť jde o neurčitou lhůtu, jejíž podstatu vymezuje již její slovní vyjádření. Z časového určení „neprodleně“ je třeba dovodit, že jde o velmi krátkou lhůtu, jíž je míněno bezodkladné, okamžité či bezprostřední jednání směřující ke splnění povinnosti. Jde tedy o lhůtu v řádu dnů, v co nejkratším časovém úseku.

Dále kontrolní skupina rovněž doporučuje konzultovat přípravu každé OZV s příslušným územním pracovištěm odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra v Praze. Lze tak předem odhalit různé vady a nezákonnosti, které by si v případě již vydané OZV vynutily její předčasnou novelizaci nebo dokonce zrušení.

5.2 Dodržování postupu při uzavírání dohod či smluv ve smyslu § 84 odst. 2 písm. p) zákona o obcích

Kontrolní zjištění:

ZO na svém zasedání konaném dne 4. května 2021 přijalo usnesení č. 2.14, jímž vyslovilo souhlas se vznikem pracovněprávního vztahu mezi obcí a členem ZO, přičemž samotná pracovní smlouva byla uzavřena dne 5. května 2021. Obec v tomto případě postupovala v souladu s **§ 84 odst. 2 písm. p) zákona o obcích**, dle něhož *zastupitelstvu obce je vyhrazeno vyslovovat souhlas se vznikem pracovněprávního vztahu mezi obcí a členem zastupitelstva obce.*

5.3 Dodržování postupu při vedení úřední desky dle § 26 správního řádu

Kontrolní zjištění:

1. Kontrolní skupina ověřila existenci úřední desky a její nepřetržitou přístupnost. Obec tak **plní povinnost** danou **§ 26 odst. 1 větou první a druhou správního řádu**, podle kterých *každý správní orgán zřizuje úřední desku, která musí být nepřetržitě veřejně přístupná; pro orgány územního samosprávného celku se zřizuje jedna úřední deska.*
2. V den kontroly nebyl z oblasti předmětu kontroly na úřední desce zveřejněn žádný dokument, tudíž povinnost daná **§ 26 odst. 1 větou třetí správního řádu**, dle níž *obsah úřední desky se zveřejňuje i způsobem umožňujícím dálkový přístup, nebyla kontrolována.*

6. PLNĚNÍ POVINNOSTÍ STANOVENÝCH INFZ

Kontrolní zjištění:

1. Postup obce Kozmice při vyřizování žádostí o informace podle InfZ byl ověřen na níže uvedených žádostech, doručených obci v kontrolovaném období, směřujících do oblasti samostatné působnosti obce. Kontrolní skupina se zaměřila na dodržování procesních povinností plynoucích z InfZ; věcná správnost způsobu vyřízení žádostí o informace nebyla posuzována.

Datum doručení	Č. j.	Vyřízeno		Zveřejněno
		Datum	Způsob	
13. 01. 2021	KO/028/2021	15. 01. 2021	poskytnutí informace (e-mail)	ano – lhůtu nemožno ověřit
11. 03. 2021	KO/136/2021	15. 03. 2021	poskytnutí informace (e-mail)	15. 03. 2021

2. V případě žádostí o informace č. j. KO/028/2021 a č. j. KO/136/2021 obec informace poskytla v 15denní lhůtě dané § 14 odst. 5 písm. d) InfZ, podle kterého *povinný subjekt posoudí žádost a nerozhodne-li podle § 15, poskytne informaci v souladu se žádostí ve lhůtě nejpozději do 15 dnů ode dne přijetí žádosti nebo ode dne jejího doplnění; je-li zapotřebí licence podle § 14a, předloží v této lhůtě žadateli konečnou licenční nabídku.*
3. Nahlédnutím do obsahu internetových stránek obce Kozmice² bylo zjištěno, že informace poskytnutá na žádost dle InfZ č. j. KO/136/2021 ze dne 15. března 2021, obec zveřejnila způsobem umožňující dálkový přístup ve lhůtě dané § 5 odst. 3 InfZ, dle níž *do 15 dnů od poskytnutí informací na žádost povinný subjekt tyto informace zveřejní způsobem umožňujícím dálkový přístup; o informacích poskytnutých způsobem podle § 4a odst. 2 písm. e) a f), informacích poskytnutých v jiné než elektronické podobě, nebo mimořádně rozsáhlých elektronicky poskytnutých informacích postačí zveřejnit doprovodnou informaci vyjadřující jejich obsah.*

V případě žádosti č. j. KO/028/2021, ze dne 15. ledna 2021, nebylo možné ověřit dodržení lhůty dané § 5 odst. 3 InfZ, vzhledem k absenci data zveřejnění poskytnutých informací.

Doporučení:

S ohledem na nutnost dodržování 15denní lhůty pro zveřejnění informací poskytnutých na žádost, případně doprovodných informací vyjadřujících obsah poskytnutých informací způsobem umožňujícím dálkový přístup, potažmo za účelem možnosti prokázání (ověření), že byla lhůta pro zveřejnění poskytnuté informace dodržena, doporučuje Ministerstvo vnitra uvádět data zveřejnění poskytnuté informace, příp. doprovodné informace vyjadřující její obsah. Povinnost

² Dostupných na adrese: <https://www.obeckozmice.cz/zakon-c-1061999-sb>.

zveřejnit poskytnutou informaci zákon spojuje s okamžikem „poskytnutí informace na žádost“, což znamená, že tato povinnost vzniká již pouhým vyřízením žádosti o poskytnutí informací (pro počítání lhůty je ovšem rozhodující datum vypravení odpovědi na žádost).

4. Dle **§ 5 odst. 4 vět první a čtvrté InfZ** jsou povinné subjekty povinny zveřejňovat informace uvedené v odstavci 1 a 2 též způsobem umožňujícím dálkový přístup; strukturu zveřejňovaných informací stanoví prováděcí právní předpis, kterým je vyhláška **č. 515/2020 Sb.**, o struktuře informací zveřejňovaných o povinném subjektu a o osnově popisu úkonů vykonávaných v rámci agendy, v platném znění (dále jen „vyhláška č. 515/2020 Sb.“), a to v příloze č. 1. Při kontrole bylo zjištěno, že informace dle § 5 odst. 1 a 2 InfZ obec zveřejňuje způsobem umožňujícím dálkový přístup na svých internetových stránkách v sekci „Obecní úřad“, oddílu „Povinně zveřejňované informace“ Povinně zveřejněné informace obce Kozmice **obsahují veškeré náležitosti dané § 5 odst. 4 InfZ a vyhláškou č. 515/2020 Sb.**

Na základě shora uvedeného kontrolní skupina konstatuje, že obec **plní povinnost danou § 5 odst. 4 InfZ**, podle něhož *povinné subjekty jsou povinny zveřejňovat informace uvedené v odstavci 1 a 2 též způsobem umožňujícím dálkový přístup, tato povinnost se nevztahuje na povinné subjekty, které jsou pouze fyzickými osobami; v případě informací uvedených v odstavci 2 písm. a) postačuje ke splnění této povinnosti uvedení odkazu na místo, kde jsou tyto informace již zveřejněny způsobem umožňujícím dálkový přístup, strukturu zveřejňovaných informací stanoví prováděcí právní předpis, ve spojení s vyhláškou č. 515/2020 Sb.*

Doporučení:

S ohledem na skutečnost, že vyhláška č. 442/2006 Sb., která stanovila strukturu informací zveřejňovaných o povinném subjektu o sedmnácti bodech, byla zrušena, doporučujeme obci aktualizovat její členění a obsah tak, aby odpovídalo struktuře o čtrnácti bodech dle vyhlášky č. 515/2020 Sb.

5. Kontrolní skupině byla předložena výroční zpráva o činnosti obce Kozmice v oblasti poskytování informací za rok 2020, která byla zveřejněna dne 26. února 2021, přičemž lze konstatovat, že obsahuje zákonem požadované náležitosti. Obec tak **splnila povinnost** jí vyplývající z **§ 18 odst. 1 InfZ**, podle kterého *každý povinný subjekt musí vždy do 1. března zveřejnit výroční zprávu za předcházející kalendářní rok o své činnosti v oblasti poskytování informací podle tohoto zákona obsahující následující údaje:*

- a) počet podaných žádostí o informace a počet vydaných rozhodnutí o odmítnutí žádosti,*
- b) počet podaných odvolání proti rozhodnutí,*
- c) opis podstatných částí každého rozsudku soudu ve věci přezkoumání zákonnosti rozhodnutí povinného subjektu o odmítnutí žádosti o poskytnutí informace a přehled všech výdajů, které povinný subjekt vynaložil v souvislosti se soudními řízeními o právech a povinnostech podle tohoto zákona, a to včetně nákladů na své vlastní zaměstnance a nákladů na právní zastoupení,*

- d) výčet poskytnutých výhradních licencí, včetně odůvodnění nezbytnosti poskytnutí výhradní licence,
- e) počet stížností podaných podle § 16a, důvody jejich podání a stručný popis způsobu jejich vyřízení,
- f) další informace vztahující se k uplatňování tohoto zákona.

* * *

7. ZJIŠTĚNÁ PORUŠENÍ ZÁKONA

Při kontrole byla shledána následující porušení zákona:

- 1) **Obec porušila § 87 zákona o obcích** (k platnému usnesení zastupitelstva obce, rozhodnutí nebo volbě je třeba souhlasu nadpoloviční většiny všech členů zastupitelstva obce, nestanoví-li zvláštní právní předpis jinak) **tím, že jako usnesení nesprávně zaznamenává to, co usnesením ZO není, neboť usnesení č. 2.9 ze dne 11. června 2021 nebylo přijato nadpoloviční většinou všech členů ZO** (doloženo kopií zápisu ze zasedání ZO konaného dne 11. června 2021 a výpisem usnesení z tohoto zasedání ZO).
- 2) **Obec porušila § 12 odst. 6 zákona o obcích větu první zákona o obcích** (obec zašle obecně závaznou vyhlášku obce neprodleně po dni jejího vyhlášení Ministerstvu vnitra) **tím, že OZV č. 1/2021 nebyla zaslána Ministerstvu vnitra** (doloženo přehledem podkladů předložených při kontrole ze dne 18. srpna 2021, podepsaným starostkou a interní evidencí Ministerstva vnitra).

8. DOPORUČENÍ MOŽNÉHO ŘEŠENÍ ZJIŠTĚNÝCH NEDOSTATKŮ (§ 129a odst. 1 zákona o obcích)

Starostka požádala o uvedení doporučení možného řešení zjištěných nedostatků. Jednotlivá doporučení k nedostatkům nedosahujícím intenzity porušení zákona byla sdělena před ukončením kontroly a jsou uvedena u jednotlivých kontrolních zjištění. Doporučená opatření k nedostatkům dosahujícím intenzity porušení zákona jsou následující:

- 1) **Opatření k odstranění důsledků nezákonného postupu orgánů obce:** neuzavírat žádná právní jednání na základě usnesení č. 2.9 ze dne 11. června 2021, neboť uvedené usnesení nevzniklo.
- 2) **Opatření k odstranění důsledků nezákonného postupu orgánů obce:** neprodleně zaslat Ministerstvu vnitra OZV č. 1/2021 (prostřednictvím DS).

Opatření k zamezení opakování nezákonných postupů orgánů obce uvedených pod body 1) – 2):

k jednotlivým porušením zákona určit osobu (osoby) odpovědnou za dodržování povinností stanovených příslušnými ustanoveními zákona o obcích, případně stanovit vnitřní mechanismus k zamezení opakování nezákonných postupů obce.

9. POUČENÍ

1. Starostka obce byla poučena o:

- a) možnosti podat dle § 13 zákona o kontrole, tedy do 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole, námitky proti kontrolním zjištěním, které se podávají kontrolnímu orgánu,
- b) povinnosti dle § 129a odst. 2 zákona o obcích seznámit na nejbližším zasedání ZO s výsledky uskutečněné kontroly a předložit návrh opatření k nápravě kontrolou zjištěných nedostatků a k zamezení jejich opakování, popřípadě seznámit ZO se způsobem, jakým se tak již stalo,
- c) povinnosti bezodkladně poté zveřejnit informaci o jednání ZO v této věci, včetně návrhu opatření k nápravě, popřípadě sdělení o způsobu nápravy, na úřední desce obecního úřadu po dobu nejméně 15 dnů,
- d) povinnosti podat kontrolnímu orgánu zprávu o odstranění a prevenci nedostatků zjištěných při kontrole podle § 10 odst. 2 zákona o kontrole, a to neprodleně po projednání výsledků kontroly na zasedání ZO a vyvěšení dokumentu dle § 129a odst. 3 zákona o obcích, nejpozději do 6 měsíců od procesního ukončení kontroly,
- e) povinnosti obce dle § 129a odst. 4 zákona o obcích zajistit nápravu nedostatků zjištěných kontrolou.

2. Starostka byla dále požádána, aby obec odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, na adresu nám. Hrdinů 3, 140 21 Praha 4, IDDS: 6bnaawp, ke sp. zn. MV-120365/ODK-2021, poskytla:

- a) kopie informace o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání ZO, na němž budou výsledky kontroly projednány,
- b) kopie zápisu ze zasedání ZO, v jehož rámci budou výsledky kontroly projednány a budou přijata odpovídající opatření,
- c) kopie dokumentu zveřejněného na úřední desce, dokládajícího řádné zveřejnění závěrů plynoucích z projednání výsledků kontroly ZO, spolu s přijatými nápravnými opatřeními po dobu nejméně 15 dnů,
- d) zprávu o odstranění a prevenci nedostatků zjištěných při kontrole dle § 10 odst. 2 zákona o kontrole, a to neprodleně po projednání výsledků kontroly na zasedání ZO, nejpozději však do 6 měsíců od procesního ukončení provedené kontroly.

10. POSLEDNÍ KONTROLNÍ ÚKON

Všechny originály podkladů zapůjčených pro výkon kontroly byly vráceny.

Následně byla kontrola na místě ukončena dne 18. srpna 2021 v 12:20 hod. podáním předběžné informace o kontrolních zjištěních paní Heleně Matouškové, starostce obce Kozmice (poslední kontrolní úkon).

Stejnopis protokolu o kontrole bude doručen obci.

Za kontrolní skupinu Ministerstva vnitra:

JUDr. Petra Šulcová, v. r.
vedoucí kontrolní skupiny

Mgr. Bc. Jan Šplíchal, MPA, v. r.
člen kontrolní skupiny

Mgr. Iva Nedelková, v. r.
členka kontrolní skupiny

Za správnost vyhotovení:

Ing. Bc. Tomáš Pösl,
vedoucí oddělení kontroly
odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra